

РЕШЕНИЕ

13 октября 2020 года

город Сельцо

Судья Сельцовского городского суда Брянской области  
, с участием прокурора отдела прокуратуры Брянской области  
, должностного лица – главного врача  
, рассмотрев в открытом судебном заседании протест прокурора на  
постановление руководителя Управления Федерального казначейства по Брянской  
области от 16 июля 2020 года о прекращении производства по делу об  
административном правонарушении в отношении должностного лица – главного  
врача по ст. 15.14 КоАП РФ,

установил:

постановлением руководителя Управления Федерального казначейства по  
Брянской области от 16 июля 2020 года прекращено производства по делу об  
административном правонарушении в отношении должностного лица – главного  
врача по ст. 15.14 КоАП РФ,  
в связи с отсутствием события указанного правонарушения.

Прокурор с данным постановлением не  
согласился и внес протест, ссылаясь на незаконность данного постановления.

В обоснование протеста указал, что в нарушение ст. 158 Бюджетного кодекса  
РФ, главным врачом при отсутствии  
сведений о непосредственном участии фельдшера по приему вызовов скорой помощи  
в оказании медицинской помощи гражданам, у которых  
выявлена новая коронавирусная инфекция, было принято решение о выплате  
последней стимулирующей выплаты как медицинскому сотруднику, участвующему в  
оказании медицинской помощи больным коронавирусной инфекцией. В связи с чем, в  
ходе проведенной прокурорской проверки было установлено нарушение п.1 ст. 306.4  
Бюджетного кодекса РФ, а именно направление средств бюджета бюджетной системы  
РФ и оплата денежных обязательств в целях, полностью не соответствующих целям,  
определенным документов, являющимся правовым основанием представления  
указанных средств.

В судебном заседании прокурор отдела прокуратуры Брянской области  
принесенный протест поддержал по доводам, изложенным в нем. Просил  
постановление руководителя Управления Федерального казначейства по Брянской  
области от 16 июля 2020 о прекращении производства по делу об административном  
правонарушении в отношении должностного лица – главного врача  
по ст. 15.14 КоАП РФ отменить,  
направить дело на новое рассмотрение.

В судебном заседании должностное лицо – главный врач  
возражал против удовлетворения протеста  
прокурора, просил оставить постановление руководителя Управления Федерального  
казначейства по Брянской области без изменений. Указал, что все поступившие  
средства федерального бюджета были использованы на цели, предусмотренные  
условиями их получения. Надбавки фельдшеру по приему вызовов скорой помощи

были выплачены в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 12.04.2020 №484 и на основании утвержденного приказа №15/2-б-од от 27.03.2020 г. о допуске работников отделения скорой медицинской помощи к работе на период распространения новой коронавирусной инфекции. С 06 сентября по 18 сентября 2020 года в

Контрольно-счетной палатой Брянской области проводилась проверка осуществления стимулирующих выплат работникам учреждения в 2020 году. Каких-либо нарушений обоснованности начисления и выплат стимулирующих выплат, в том числе за выполнение особо важных заданий медицинским работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, не установлено.

Представитель УФК по Брянской области \_\_\_\_\_, в судебное заседания не прибыла, в своем ходатайстве просила постановление УФК по Брянской области от 16.07.2020 года оставить без изменения, протест прокурора без удовлетворения. В ранее направленных письменных пояснениях указала, что

денежные средства стимулирующего характера выплачивались в пределах доведенных лимитов в строгом соответствии с указаниями о порядке применения бюджетной классификации РФ. Использование средств федерального бюджета было произведено на цели, предусмотренные условиями их получения, что в соответствии со ст. 306.4 Бюджетного кодекса РФ не является нецелевым использованием бюджетных средств.

Находя возможным рассмотрение протеста в отсутствие не прибывшего должностного лица, заслушав прибывших лиц, проверив законность и обоснованность обжалуемого постановления в соответствии со статьей 30.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), с учетом исследованных доказательств по делу, доводов протеста, прихожу к следующим выводам.

В соответствии с ч. 3 ст. 30.6 КоАП РФ при рассмотрении жалобы на постановление по делу об административном правонарушении судья, вышестоящее должностное лицо не связаны доводами жалобы и проверяют дело в полном объеме.

Согласно ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Согласно статье 26.1 КоАП Российской Федерации в ходе рассмотрения дела об административном правонарушении выяснению подлежат наличие события административного правонарушения, виновность лица в совершении административного правонарушения обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении и иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

В силу требований статьи 1.5 КоАП Российской Федерации, лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом.

Как следует из материалов дела об административном правонарушении, 02 июля 2020 года прокурором \_\_\_\_\_ в отношении должностного лица – главного врача \_\_\_\_\_ возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.14 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, или в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц - от 5 до 25 процентов суммы средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, использованных не по целевому назначению.

Согласно постановлению о возбуждении дела об административном правонарушении, проведенной проверкой установлено, что фельдшеру по приему вызовов скорой помощи \_\_\_\_\_ на основании постановления Правительства РФ от 12.04.2020 № 484 была произведена стимулирующая выплата за особые условия труда, как медицинскому сотруднику, непосредственно участвующему в оказании медицинской помощи больным коронавирусной инфекцией. Указанное стало возможным в виду направления должностным лицом – главным врачом \_\_\_\_\_ 16.05.2020 года заявки о предоставлении указанных выплат в Департамент здравоохранения Брянской области. Вместе с тем, сведений о непосредственном участии \_\_\_\_\_, должность которой относится к среднему медицинскому персоналу, в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, за период с 01.04.2020 по 22.04.2020 года не имеется. Таким образом главным врачом допущено нарушение п.1 ст. 306.4 Бюджетного кодекса РФ, а именно нецелевое использование бюджетных средств.

Прекращая производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей 15.14 КоАП РФ в отношении должностного лица – главного врача \_\_\_\_\_ за отсутствием события административного правонарушения, руководитель Управления Федерального казначейства по Брянской области указала на отсутствие события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 15.14 КоАП РФ, сославшись на тот факт, что оплата надбавки стимулирующего характера в размере 25000 рублей фельдшеру по приему вызовов скорой медицинской помощи \_\_\_\_\_ была произведена в соответствии с правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств, а именно Постановлением Правительства РФ от 12.04.2020 года № 484, а также Соглашением о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели от 12.05.2020 года № 428, приказом

главного врача \_\_\_\_\_, согласованного с Департаментом здравоохранения Брянской области.

Согласно ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.4 КоАП РФ, должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ административную ответственность в качестве должностных лиц несут совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций.

В соответствии со статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации принцип адресности и целевого характера бюджетных средств означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.

Бюджетные средства выделяются в распоряжение конкретных получателей бюджетных средств с обозначением направления их на финансирование конкретных целей.

В силу статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации к бюджетным полномочиям получателя бюджетных средств, в том числе отнесено обеспечение результативности, целевого характера использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Пунктом 1 статьи 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.

Объективная сторона правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.14 КоАП РФ, выражается в использовании бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, определенным в утвержденном бюджете, бюджетной росписи, уведомлении о бюджетных ассигнованиях, смете доходов и расходов либо в ином документе, являющемся основанием для получения бюджетных средств. Любые действия, приводящие к нарушению адресности предусмотренных бюджетом средств либо к направлению на цели, не обозначенные в бюджете при выделении конкретных сумм средств, являются нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, для определения нарушения бюджетного законодательства, в том числе нецелевого использования бюджетных средств, в каждом конкретном случае необходимо выявить несоответствие факта осуществления финансово-хозяйственной операции конкретным положениям нормативных правовых актов и иных документов, повлекшее данное нарушение.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2020 №484 утверждены Правила предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19.

Пунктом 11 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 484, предусмотрено осуществление выплат стимулирующего характера медицинским и иным работникам, непосредственно работающим с гражданами, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19, в соответствующих размерах в отношении каждой категории получателей таких выплат.

В соответствии с п. 12 постановления Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. №484 перечень наименований структурных подразделений медицинских организаций, работа в которых дает право на установление выплат стимулирующего характера, а также перечень должностей медицинских работников структурных подразделений медицинских организаций утверждается локальным нормативным актом медицинской организации.

Во исполнение вышеуказанных требований, а также в соответствии с приказом Департамента здравоохранения Брянской области №460 от 24.04.2020г. и постановления Правительства Брянской области №34-п от 22.01.2016, главным врачом \_\_\_\_\_ был издан приказ №17/2-од от 24 апреля 2020 года об утверждении Порядка установления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам

Согласно п. 7.1 приложения №2 к вышеуказанному приказу в перечень должностей медицинских работников подразделений учреждения, оказывающих скорую неотложную помощь, работа в которых дает право на установление выплат относится, в том числе, и фельдшер по приему вызовов скорой помощи.

Кроме того, материалами дела об административном правонарушении подтверждено, что в период с 01.04.2020 по 22.04.2020 фельдшер по приему вызовов скорой помощи \_\_\_\_\_ осуществляла деятельность в подразделении медицинского учреждения, оказывающего скорую неотложную помощь, работа в котором дает право на установление выплат.

Как установлено должностным лицом административного органа и подтверждается материалами дела, выплата стимулирующего характера была произведена на основании нормативного акта, являющегося основанием для предоставления указанной выплаты, в связи с чем, нецелевого использования бюджетных средств и несоответствия факта осуществления финансово-хозяйственной операции конкретным положениям нормативных правовых актов, в данном конкретном случае, не имеется.

Таким образом, при наличии указанных обстоятельств, а также при наличии Приказа главного врача \_\_\_\_\_ №17/2-од от 24 апреля 2020 года, который является действующим и соответствующим постановлению Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 484,

вывод должностного лица об отсутствии нецелевого использования бюджетных средств является верным.

Эти же данные подтверждаются актом проверки от 18 сентября 2020 года по результатам контрольного мероприятия «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских учреждений, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция» (параллельное со

Счетной палатой Российской Федерации) проведенной в \_\_\_\_\_  
Контрольно-счетной палатой Брянской области, в ходе которой нарушений по выплатам стимулирующего характера, не выявлены.

Доводы протеста прокурора не опровергают установленные обстоятельства и не ставят под сомнение законность оспариваемого постановления, а по существу направлены на переоценку установленных по делу фактических обстоятельств и не являются основанием для отмены оспариваемого постановления.

На основании изложенного постановление руководителя Управления Федерального казначейства по Брянской области от 16 июля 2020 года о прекращении производства по делу об административном правонарушении в отношении должностного лица – главного врача

является законным, оснований, которые в силу пунктов 2-5 части 1 статьи 30.7 КоАП РФ могли бы повлечь его изменение или отмену, не установлено, в связи с чем правовые основания для удовлетворения протеста прокурора \_\_\_\_\_ отсутствуют.

Руководствуясь ст. ст. 30.6 – 30.8 КоАП РФ, судья

решил:

постановление руководителя Управления Федерального казначейства по Брянской области от 16 июля 2020 года о прекращении производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей ст. 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица – главного врача

\_\_\_\_\_, оставить без изменения, протест прокурора \_\_\_\_\_ без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в Брянский областной суд в течение 10 суток со дня вручения или получения.

Судья Сельцовского городского суда

Верно

Судья Сельцовского городского суда

